



A ameaça da privatização na Educação Infantil: o Mieib como espaço de resistência propositiva

The threat of privatization in early childhood education: Mieib as a space of purposeful resistance

La amenaza de privatización em la educación de la primera infancia: Mieib como espacio de resistencia decidida

*Cristiane dos Santos Farias*¹

*Maria José Ferreira Ruiz*²

*Cassiana Magalhães*³

Citação: FARIAS, C. dos S.; RUIZ, M. J. F.; MAGALHÃES, C. A ameaça da privatização na Educação Infantil: o Mieib como espaço de resistência propositiva. *Jornal de Políticas Educacionais*. V. 14, e71951. Julho de 2020.



<http://10.5380/jpe.v14i0.71951>

Resumo

O texto discute as múltiplas facetas da privatização na etapa da Educação Infantil, que ocorre ao mesmo tempo em que o financiamento público é destinado ao setor educacional privado, inclusive por meio de mecanismos legais. Visa também apontar o Movimento Interfóruns de Educação Infantil do Brasil (MIEIB) como um movimento de resistência propositiva que luta pela Educação Infantil pública brasileira, com força de atuação em todo o território nacional. Este estudo foi construído por meio de pesquisa bibliográfica e análise em documentos do governo federal (Programa de Governo/2018, Decreto Presidencial n.º 10.134/2019), bem como documentos encontrados no *site* e mídias sociais do MIEIB. Entende que as conquistas históricas na área da Educação Infantil estão sendo ameaçadas, principalmente no que se refere ao direito à gratuidade do ensino. Conclui que o MIEIB se constitui em um importante espaço que atua em redes políticas de forma propositiva, elabora e socializa manifestações, cartas e

¹ Mestra em Educação pela Universidade Estadual de Londrina. Trabalha como professora de Educação Infantil em um CMEI. Londrina, PR. Brasil. Orcid: <https://orcid.org/0000-0001-6720-5033>. E-mail: crispajopa@gmail.com

² Pós-doutora em Educação pela Universidade Federal do Rio Grande do Sul. Doutora em Educação pela Universidade Estadual Paulista Júlio de Mesquita Filho/UNESP (2013). Atualmente é docente da UEL, atuando no curso de Pedagogia e no Programa de Pós Graduação em Educação. Londrina, PR. Brasil Orcid: <https://orcid.org/0000-0002-6931-1072>. E-mail: mjfrui@gmail.com

³ Possui Pós-doutorado em Educação pela Universidade de Évora – Portugal (2017). Doutorado em Educação pela Universidade Estadual Paulista (2014). Atualmente é professora Adjunta C do Departamento de Educação da Universidade Estadual de Londrina. Coordenadora do Feipar Pé Vermelho e Membro do MIEIB – Movimento Interfóruns de Educação Infantil do Brasil. Londrina, PR. Brasil. Orcid: <https://orcid.org/0000-0002-6609-691>. E-mail: magalhaes.cassiana@gmail.com

documentos que contribuem com o debate e a formação política não apenas de professores e profissionais da área, mas também no sentido de explicitar às famílias e comunidade de forma geral as reais intenções das políticas e ações governamentais na área da educação pública. Dessa forma, consegue atuar no movimento de elaboração e avaliação das políticas públicas para a Educação Infantil.

Palavras-chave: Política Educacional, Educação Infantil, Movimento Interfóruns de Educação Infantil do Brasil, Privatização.

Abstract

The text discusses the multiple facets of privatization in the Early Childhood stage, which occurs at the same time that public funding is destined for the private educational sector, including through legal mechanisms. It also aims to point out the Inter-Forum Movement of Early Childhood Education in Brazil (MIEIB) as a movement of purposeful resistance that fights for Brazilian public early childhood education, with a force of action throughout the national territory. This study was constructed through bibliographic research and analysis of federal government documents (Government Program / 2018, Presidential Decree No. 10.134 / 2019), as well as documents found on the MIEIB website and social media. It understands that the historic achievements in the area of Early Childhood Education are being threatened, especially with regard to the right to free education. It concludes that MIEIB constitutes an important space that acts in political networks in a purposeful way, elaborates and socializes manifestations, letters and documents that contribute to the debate and the political formation not only of teachers and professionals of the area, but also to make it clear to families and the community in general the real intentions of government policies and actions in the area of public education. In this way, it manages to act in the movement of elaboration and evaluation of public policies for Early Childhood Education.

Keywords: Educational Policy, Early Childhood Education, Brazilian Child Education Inter-Forum Movement, Privatization.

Resumen

El texto analiza las múltiples facetas de la privatización en la etapa de la primera infancia, que ocurre al mismo tiempo que la financiación pública se destina al sector educativo privado, incluso a través de mecanismos legales. También tiene como objetivo señalar el Movimiento Inter-Foro de Educación de la Primera Infancia en Brasil (MIEIB) como un movimiento de resistencia decidida que lucha por la educación pública de la primera infancia en Brasil, con una fuerza de acción en todo el territorio nacional. Este estudio fue construido a través de la investigación bibliográfica y el análisis de documentos del gobierno federal (Programa del Gobierno / 2018, Decreto Presidencial N ° 10,134 / 2019), así como documentos encontrados en el sitio web de MIEIB y en las redes sociales. Entiende que los logros históricos en el área de la Educación de la Primera Infancia están siendo amenazados, especialmente con respecto al derecho a la educación gratuita. Concluye que MIEIB constituye un espacio importante que actúa en redes políticas de manera decidida, elabora y socializa manifestaciones, cartas y documentos que contribuyen al debate y la formación política no solo de docentes y profesionales del área, sino también en para dejar en claro a las familias y a la comunidad en general, las intenciones reales de las políticas y acciones del gobierno en el área de la educación pública. De esta forma, logra actuar en el movimiento de elaboración y evaluación de políticas públicas para la Educación Infantil.

Palabras clave: Política educativa, Educación de la primera infancia, Movimiento entre foros de educación infantil brasileña, Privatización.

Introdução

As políticas para a Educação do atual governo federal não surpreendem quanto à investidura do caráter privatista que se desenha em todos os níveis e etapas do sistema de ensino, consolidando uma ameaça real à educação pública. Tendo isso em vista, este texto tem foco, principalmente, na Educação Básica em sua primeira etapa – a Educação

Infantil –, com o objetivo central de compreender as múltiplas facetas da privatização⁴ e como elas ocorrem na educação pública. Os demais objetivos são identificar e analisar nas políticas do governo federal atual a ameaça privatista da Educação Infantil no Brasil e apontar o MIEIB como um movimento de resistência propositiva que procura lutar pela Educação Infantil brasileira, com força de atuação em todo o território nacional.

O texto é construído por meio de pesquisa bibliográfica em autores que são referências no assunto, somado à análise de documentos, tomando por base dados dos documentos do governo federal (Programa de Governo/2018, Decreto Presidencial n.º 10.134/2019), bem como documentos encontrados no *site* e mídias sociais do Movimento Interfóruns de Educação Infantil do Brasil (MIEIB). A pesquisa se justifica pela urgência de unir ações em prol da defesa dos direitos arduamente conquistados, no que se refere à Educação Infantil pública, em tempos em que as forças conservadoras e privatistas com seu discurso neoliberal de que o ensino privado oferece melhor qualidade que o público, desde a Educação Infantil, vem fragilizando e destruindo os direitos constitucionais de acesso e permanência na educação pública e gratuita para todos que recorrerem a ela, ao mesmo tempo em que envidam esforços para destinar recursos públicos para o setor privado.

O governo federal atual, no Brasil, adere a agendas de veiculação internacional e empresarial, na lógica do “capital humano”⁵; quando o mercado é o regulador de tudo, inclusive sobre a educação de crianças pequenas, que tão cedo são submetidas à lógica empreendedora e competitiva. Sobre isso, Dardot e Laval (2016, p. 135) corroboram ao enfatizarem que é interessante analisar como o neoliberalismo se esforça na propagação

⁴ “A privatização é apresentada à população como uma oportunidade imperdível para arrecadar recursos e assim promover o equilíbrio da economia de mercado [...]. O processo de privatização centra-se numa forte campanha de desqualificação e desmoralização das empresas públicas, que, supostamente estariam contribuindo para o esgotamento dos recursos do Estado. A privatização é evidenciada como forma de atrair recursos estrangeiros e reduzir as dívidas internas e externas do país. Uma outra forma escamoteada que a privatização assume é a **publicização** que consiste em transformar uma organização estatal em uma organização de direito privado, mas pública não-estatal. Esta organização assume o papel de gerenciar e de efetivar serviços, administrando hospitais, universidades, creches, museus, dentre outras instituições sendo financiadas pelo Estado, porém, administradas por organizações privadas sem fins lucrativos. Nesta perspectiva criam-se as organizações públicas não-estatais, ou seja, criam-se grupos que recebem financiamento do governo para executar serviços sociais, mas são de natureza privada” (RUIZ, 2014, p. 214).

⁵ A Teoria do Capital Humano reforça a ideia “[...] de que os indicadores de produtividade ilustram o efeito direto da educação sobre a capacidade de produzir e aumentar a produtividade econômica dos países” (OLIVEIRA, 2000, p. 116).

de caminhos estratégicos na “criação de mercados e produção do sujeito empresarial [...] dimensão antropológica do homem-empresa”. Para os autores,

A novidade consiste em promover uma reação em cadeia, produzindo sujeitos empreendedores que, por sua vez, reproduzirão, ampliarão e reforçarão as relações de competição entre eles, o que exigirá, segundo a lógica do processo autorrealizador, que eles se adaptem subjetivamente às condições cada vez mais duras que eles mesmos produziram (DARDOT; LAVAL, 2016, p. 329).

Diante desta máxima, as estratégias de privatização e formação do sujeito empreendedor seguem a passos largos tanto no controle da elaboração do currículo, na qual a Base Nacional Comum Curricular tem exercido tal função, quanto à destinação dos fundos públicos⁶, via publicização, privatização e terceirização, e ainda a aceitação da sociedade que é submetida a discursos midiáticos tendenciosos de que a privatização, a meritocracia e o empreendedorismo são conceitos que, ao serem implementados na escola pública, trarão um ganho para a sociedade como um todo. A fim de fortalecer os argumentos aqui apresentados, a seguir o texto apresenta alguns dos principais momentos no desenrolar histórico das políticas para a Educação Infantil, em meio a conquistas, avanços e retrocessos que marcaram esta etapa da educação.

2 As Parcerias Público-Privadas na EI em suas implicações legais e de interesses mercadológicos

A conquista da Educação Infantil enquanto direito da criança deu-se somente com a Constituição Federal de 1988 (BRASIL, 1988) e posteriormente foi consolidada, enquanto etapa da Educação Básica em 1996, com a Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional (BRASIL, 1996). O ganho para as crianças é inegável, pois a etapa saiu do atendimento da Assistência Social e foi atribuída à Secretaria da Educação; no entanto, as condições materiais foram sendo realizadas com os recursos possíveis e diferentes espécies de parceria entre o setor público e privado, o que é registrado na própria Constituição Federal, embora as parcerias público-privadas sejam históricas e já ocorressem antes da promulgação da CF/1988. Sobre isso, Pinto (2016) aponta que,

⁶ Fundos públicos são os recursos financeiros e patrimoniais, gerenciados pelo Estado, destinados às ações previstas pela Constituição, a fim de garantir os direitos sociais, ali expressos.

Aprovada em um contexto de luta pela redemocratização do país, a Constituição Federal (CF) de 1988 representou um avanço em relação às formulações legais anteriores, ao estabelecer como norma a destinação de recursos públicos para as escolas públicas, abrindo, porém, a possibilidade que eles sejam destinados a escolas comunitárias, confessionais e filantrópicas sem fins lucrativos (PINTO, 2016, p. 136).

A Lei Magna de 1988 possibilitou avanços inéditos na Educação Infantil, que estabeleceu a sua oferta como direito da criança, opcional à família e dever do Estado.⁷ Ressaltamos que a LDB garantiu a gratuidade da oferta da Educação Infantil em estabelecimentos públicos mais recentemente, com a nova redação dada ao art. 208 da CF pela E.C. nº 59/2009 (BRASIL, 2009), à faixa de 4 a 17 anos, na qual a pré-escola passa a ser obrigatória a partir de 2016, forçando os municípios a garantir a oferta. Isso fez com que os convênios entre o setor público e o setor privado/filantrópico no que se refere ao atendimento da Creche se ampliassem (FARIAS, 2018).

Em relação às Parcerias Público-Privadas (PPP) na Educação Infantil, o convênio é a forma mais utilizada; trata-se de recursos públicos empregados em instituições privadas sem fins lucrativos, sendo que há muito tempo se estabeleceu como um dos principais meios de oferta. Com o financiamento da Educação Infantil, pela criação do Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação (FUNDEB), no ano de 2007, as matrículas em creche seriam contabilizadas no montante dos recursos do fundo (BRASIL, 2007).

Cabe esclarecer, contudo, que, no caso da Educação Infantil, os recursos não são passados diretamente para as instituições privadas, mas para os municípios, os quais não são obrigados a repassar integralmente o valor/aluno disponibilizado pelo fundo para essas instituições, devendo investir a diferença entre o valor recebido e o repassado na ampliação de sua rede própria. No entanto, há uma tentação significativa para que os municípios busquem ampliar a oferta na Educação Infantil pela via dos convênios com essas instituições tendo em vista o baixo fator de ponderação para as creches do Fundeb, que implica em um valor muito abaixo do custo real e os limites da Lei de Responsabilidade Fiscal sobre os gastos com pessoal (PINTO, 2016, p. 142).

A título de exemplo sobre a destinação do FUNDEB para a Educação Infantil, Domiciliano (2009) enfatiza que o financiamento educacional, chamado “Bolsa Creche”, nos municípios de Piracicaba e Hortolândia – SP, transfere dinheiro público para creches

⁷ Posteriormente, a Emenda Constitucional n.º 59/2009 (BRASIL, 2009a) estabelece a obrigatoriedade da educação dos 4 aos 17 anos, numa estratégia de universalização da Educação Básica, sendo que os municípios tinham até 2016 para garantir a inclusão desse corte etário na escola pública (FARIAS, 2018, p.73).

e pré-escolas particulares; dessa forma, os municípios repassam a responsabilidade de oferta à iniciativa privada e se utilizam de mecanismos que estimulam o mercado educacional do público não estatal, violando o art. 213 da CF (BRASIL, 1988).

Tal prática tem sido recorrente nesta configuração, encontradas nos estudos de Azevedo (2014), Costa (2014), Domiciliano (2009), Oliveira (2013), Silva (2016). A Parceria Público-Privada com fins lucrativos funciona de diferentes formas, sendo a compra de vagas de instituições particulares para diminuir o déficit de atendimento uma delas. Essa estratégia neoliberal já ocorre em países como os EUA, Chile, dentre outros, e vem sendo incorporada aos discursos dos formuladores de políticas educacionais no Brasil; sendo assim, “ao invés de financiar escolas públicas, o governo entregaria às famílias ‘tickets educação’ para que escolhessem a escola, pública ou privada, de seus filhos” (SHIROMA; MORAES; EVANGELISTA, 2004, p. 118). O agravante é que essas vagas são incorporadas nas estatísticas de atendimento público como se o fossem.

Cabe ressaltar os interesses de mercantilização da educação que estão imbricados num processo de correlação de forças entre o público e o privado, sendo esse objeto de pesquisa de diversos autores, entre os quais Antunesi e Peroni, que enfatizam:

[...] entendemos que a mercantilização da educação pública não é uma abstração, mas ocorre via sujeitos e processos. Trata-se de sujeitos individuais e coletivos que estão cada vez mais organizados, em redes do âmbito local ao global, com diferentes graus de influência e que falam de diferentes lugares: setor financeiro, organismos internacionais, setor governamental. Algumas instituições têm fins lucrativos e outras não, ou não claramente, mas é importante destacar que entendemos as redes como sujeitos (individuais e coletivos) em relação com projetos de classe (ANTUNESI; PERONI, 2017, p. 186).

O Estado atuando com ação complementar ao mercado é cada vez mais percebido; não se trata de uma “saída de campo” do Estado, mas, sim, de novas configurações de PPP, onde ele continua a gerenciar, fiscalizar e remodelar as parcerias, tal qual nos dizem os autores:

Em síntese, observa-se que a atuação coordenada entre os entes governamentais e as redes de filantropia empresarial são orientadas pela concepção de governança, seja como método de ação, ou como princípio de gestão. Resta evidente que temos um movimento do campo empresarial em direção ao campo educacional, ‘colonizando-o’ não apenas com o discurso gerencial, mas também com a criação de metodologias, normas, orientações oficiais, porém não regulamentadas,

acordadas entre os atores que pactuaram este empreendimento (CAMPOS; DURLI; CAMPOS, 2019, p. 175).

Essa lógica de mercado vem sendo incorporada também nas políticas curriculares, a exemplo da BNCC (BRASIL, 2017), para as quais as “Competências e Habilidades” devem ser almeçadas desde a Educação Infantil, para dessa forma preparar o cidadão para o pleno exercício do trabalho. Nesta ótica, estimula-se a competitividade desde a tenra idade por meio de projetos de empreendedorismo, criando a falsa ideia de que existe imparcialidade nas oportunidades e que a responsabilização do fracasso ou sucesso depende exclusivamente do sujeito, pela lógica da meritocracia. Tendo isso em vista, a seguir o texto apresenta algumas ações atuais do governo federal, que são temerárias para a democratização da Educação Infantil pública e gratuita.

2.1 Governo Bolsonaro na inculcação da educação privatista

Em relação à política educacional para a Educação Básica, em especial para a Educação Infantil, no governo Bolsonaro indica-se a necessidade de “dar um salto de qualidade na educação com ênfase na infantil, básica e técnica, sem doutrinar” (PROGRAMA DE GOVERNO, 2018, p. 22), e, ainda, enfatiza ser necessário “inverter a pirâmide: o maior esforço tem que ocorrer cedo, com a Educação Infantil, Fundamental e Médio. Quanto antes nossas crianças aprenderem a gostar de estudar, maior será seu sucesso” (PROGRAMA DE GOVERNO, 2018, p. 45). Assim, a disputa ideológica foi anunciada:

Além de mudar o método de gestão, na Educação também precisamos revisar e modernizar o conteúdo. Isso inclui a alfabetização, expurgando a ideologia de Paulo Freire, mudando a Base Nacional Comum Curricular (BNCC), impedindo a aprovação automática e a própria questão de disciplina dentro das escolas (PROGRAMA DE GOVERNO, 2018, p. 46).

A proposta afirma que os recursos empregados na Educação seriam suficientes, porém mal geridos. Isso se confirma com a atuação de seu governo, por meio de uma série de medidas provisórias, portarias e projetos de lei em curso; a privatização ganha força, e a disputa ideológica voltada para o empreendedorismo sobressai.

Em relação à privatização, uma política do governo diretamente ligada à Educação Infantil, motivadora desta pesquisa, é o Decreto Presidencial n.º 10.134, de 26

de novembro de 2019. Ele prevê de forma irrestrita a ampliação de alternativas de privatização das Instituições de Educação Infantil.

Art. 1º Fica a política de fomento aos estabelecimentos da rede pública de Educação Infantil qualificada no âmbito do Programa de Parcerias de Investimentos da Presidência da República – PPI, para fins de estudos de viabilidade e de alternativas de parcerias com a iniciativa privada para construção, modernização e operação de estabelecimentos da rede pública de Educação Infantil dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios.

Parágrafo único. Os estudos referidos no caput terão por finalidade a estruturação de projetos-pilotos, cuja seleção será definida em ato do Secretário Especial do Programa de Parcerias de Investimento da Casa Civil da Presidência da República (BRASIL, 2019).

Uma das formas de oferta privatista que podem servir de modelo para tais propostas são os *vouchers*, em cuja prática o dinheiro público compra vagas particulares para as famílias que preferem que seus filhos estudem em escolas particulares, tendo geralmente uma complementar participação da família na compra da vaga.

Parte fundamental de sua lógica baseia-se na suposição de que alunos do ensino privado cursariam uma escola melhor e que a concorrência e a disciplina do mercado levariam, necessariamente, as escolas a serem mais inovadoras e sensíveis às demandas da comunidade (KLEES; EDWARDS JR, 2015, p. 16).

Este modelo, de acordo com os estudos realizados por Klees e Edwards Jr., pode aumentar a desigualdade, pois as famílias com melhor poder aquisitivo poderiam enviar seus filhos para as instituições particulares e, na medida em que aumentam os *vouchers*, “as escolas públicas tornar-se-iam repositório de crianças mais pobres, de estudantes considerados ‘difíceis de educar’ e de pessoas com necessidades especiais” (2015, p. 16). Além disso, o *voucher* diminuiria a atenção às escolas públicas, pois se presume que a competição resolveria os problemas sem custos adicionais, além do que essas escolas podem ser geridas por grandes corporações. Pesquisas apontam que,

Por décadas, políticas privatistas têm causado danos incalculáveis a crianças e adolescentes, lesados no acesso à escolaridade em virtude de cortes orçamentários. Não há evidências de que [...] *vouchers* melhorem os resultados ou a eficiência das escolas, mas há evidências de que os *vouchers* exacerbam desigualdades. Argumentos de apoio a financiamento baseado em resultados podem parecer superficialmente sensíveis, mas ignoram quatro décadas de prática que evidenciam seu fracasso (KLEES; EDWARDS JR, 2015, p. 23).

Ressaltamos que as privatizações tendem a aumentar o abismo de desigualdades sociais na educação; o que de fato precisamos é de uma gestão participativa e integrada por familiares, professores, gestores, em que os impostos pagos pelos cidadãos se revertam em benefícios reais garantidos pela Constituição Federal, que ainda sobrevive, mesmo que a duras penas. Os mecanismos de fortalecimento da educação precisam passar pela melhoria das escolas, desde a formação docente, sua condição de trabalho e salarial, até chegar aos recursos prediais e materiais de qualidade. No *site* de Freitas⁸ (24 fev. 2020) temos a prerrogativa de que

As terceirizadas (charters) são um meio de se destruir a “escola pública de gestão pública” e criar mercado (com recursos públicos). Uma vez criado, os vouchers ganham prioridade. Os recursos garantidos às terceirizadas por contrato terão agora que ser disputados no mercado de vouchers e passam a depender da escolha dos pais, que são os portadores dos vouchers.

Diante de medidas e políticas que concorrem para desqualificar a educação pública e ampliar a destinação dos recursos financeiros públicos para o setor privado, este texto é uma possibilidade de ampliar a reflexão e valorizar as diferentes formas de mobilizações propositivas e resistências organizadas por grupos progressistas, que defendem a democratização da escola pública e gratuita, buscando saber como se organizam, qual o conteúdo de suas propostas de resistências e até que ponto estão conseguindo influenciar na mediação das políticas e projetos para a educação pública, em momentos de extremo conservadorismo, que desqualifica a escola pública e os profissionais que ali atuam. Neste sentido, concordamos com Freitas (2018) ao anunciar que

O presente período de resistência que se abre em nosso país tem características que o tornam motivo de preocupação e estudos específicos que revelem suas características próprias. Enquanto eles não chegam, é preciso arriscar entendimentos. Isso é necessário para que questionemos nossas estratégias e táticas de luta com vistas a uma resistência propositiva. Neste sentido, a resistência deve se converter, ao final, em um caminho para novo avanço e isso é, em última instância, o que deve motivar a resistência (FREITAS, 2018, p. 906).

⁸ <https://avaliacaoeducacional.com/2020/02/24/das-terceirizadas-aos-vouchers-a-rota-da-destruicao/>

Nesta vertente de pensamento, este texto destaca em específico o MIEIB como um destes espaços de resistência, como aponta a seguir.

2.3 O Lugar dos Movimentos Sociais: MIEIB

Cabe ressaltar, neste cenário de privatizações, o lugar ocupado pelos movimentos sociais, de luta por uma Educação Infantil de qualidade para todas as crianças. Faria (2005) coloca que a primeira proposta nacional para uma política pública de educação para crianças abaixo de 3 anos de idade derivou do Conselho Nacional dos Direitos da Mulher e do Conselho Estadual de São Paulo da Condição Feminina, entre os anos de 1986 e 1989, traduzida no documento “Creche-Urgente”, o qual apresentava a creche como um direito das famílias e das crianças. No *site* do Mieib, temos que os Fóruns Estaduais já existentes neste período sentiram a necessidade de se unir em articulação nacional devido ao acompanhamento que faziam em diversas frentes de políticas educacionais.

Essa articulação foi instituída oficialmente na cidade de Caxambu – MG, em 1999, por ocasião da 22ª Reunião Nacional da Associação Nacional de Pós-Graduação em Educação (ANPED), associação esta que agrega pesquisadores também na área de Educação Infantil. Nesta ocasião, houve a criação do Movimento Interfóruns de Educação Infantil do Brasil⁹, constituindo-se como movimento social que defende a Educação Infantil pública, laica e de qualidade.

Sua origem derivou da associação de 7 Fóruns Estaduais de Educação Infantil (São Paulo, Minas Gerais, Rio de Janeiro, Ceará, Paraná, Santa Catarina e Mato Grosso do Sul), e hoje o MIEIB agrega 26 Fóruns Estaduais e o Distrito Federal, sendo aproximadamente 41 Fóruns regionais e municipais. Desde então, discute temas de relevância no cenário nacional de políticas educacionais para a Educação Infantil (MAUDONNET, 2019).

Os Fóruns de Educação Infantil são denominados como

[...] espaços suprapartidários, articulados por diversas instituições, órgãos e entidades comprometidas com a expansão e melhoria da educação infantil, num determinado estado, região ou município. São

⁹ <https://www.mieib.org.br/a-construcao-historica/>

espaços permanentes de discussão e atuação, não se restringindo a um “encontro” ou “seminário” (MIEIB, 2002, p. 196).

Dada sua organização, todos os Fóruns seguem as orientações do MIEIB, expressas em diversas formas de registros documentais frente a posicionamentos públicos, cartas dos encontros, boletins, o que tem “evidenciado sistematicamente sua participação e a incidência nas políticas públicas da área, explicitando para sua audiência interna (membros e simpatizantes) e externa (legisladores, formuladores de políticas públicas) seus êxitos” (MAUDONNET, 2019, p. 193).

Dada a orientação do MIEIB, os Fóruns Estaduais constroem suas próprias pautas, de acordo com a realidade e a necessidade que apresentam. Nesse sentido, encontram espaço de luta e militância por uma Educação Infantil de qualidade nos diferentes Estados.

Em sua trajetória, o MIEIB participou de lutas pela garantia dos direitos das crianças. Dentre tais ações, destacamos o reconhecimento da Educação Infantil como primeira etapa da Educação Básica, como uma das conquistas mais importantes. Outra é a inclusão da Educação Infantil no financiamento da Educação Básica e ainda a participação na organização de documentos, tais como: Diretrizes Curriculares Nacionais para Educação Infantil (DCNEIs); Parâmetros Nacionais de qualidade para Educação Infantil; Participação no Programa Nacional de Reestruturação e Aquisição de equipamentos para a rede escolar pública de Educação Infantil, por meio do Proinfância; Política de Educação Infantil do campo, dentre outras (MIEIB, 2016).

Diante dessa complexidade de abrangência, a pesquisadora enfatiza:

Contudo, o Movimento Interfóruns de Educação Infantil do Brasil não é um movimento homogêneo e livre de tensões e contradições. Como movimento social, há dilemas a serem enfrentados pelos participantes, que parecem se ampliar conforme este vai ganhando mais visibilidade e legitimidade. Dentro do próprio movimento, há diferentes posições e forças políticas e grupos mais fortalecidos e legitimados têm conseguido maior adesão para seus posicionamentos (MAUDONNET, 2019, p. 193).

Uma forma de manter a união em prol dos mesmos objetivos está na Carta de Princípios do MIEIB, seguida pelos diversos Fóruns de Educação Infantil Estaduais, cujos princípios básicos¹⁰ são:

¹⁰ <http://www.mieib.org.br/wp-content/uploads/2017/06/Carta-de-Princi%CC%81pios.pdf>

- A garantia de acesso às crianças de 0 a 06 anos aos sistemas públicos de educação;
- O reconhecimento do direito constitucional das crianças de 0 a 6 anos (independentemente de raça, idade, gênero, etnia, credo, origem sócio-econômica-cultural, etc.) ao atendimento em instituições públicas, gratuitas e de qualidade;
- A destinação de recursos públicos específicos e adequados, imprescindíveis ao bom funcionamento dos sistemas de Educação Infantil;
- A indissociabilidade cuidar/educar visando o bem-estar, o crescimento e o pleno desenvolvimento da criança de 0 a 6 anos;
- A implementação de políticas públicas que visem à expansão e a melhoria da qualidade do atendimento educacional abrangendo toda a faixa etária 0 a 06 anos;
- A identificação da Educação Infantil enquanto campo intersetorial, interdisciplinar, multidimensional e em permanente evolução (MIEIB, 2017).

Para além dos princípios básicos, a carta apresenta, ainda, objetivos, critérios norteadores de ações e estratégias. Sempre atento às demandas envolvendo a Educação Infantil, o MIEIB se manifestou quanto ao Decreto Presidencial n.º 10.134, publicado no dia 26 de novembro de 2019 (que permite de forma irrestrita a ampliação de alternativas de privatização das Instituições de Educação Infantil). Seu posicionamento contrário recusa a privatização da Educação Infantil pública, pois essa ação viria a desresponsabilizar o Estado quanto à oferta pública, incentivando, segundo o Mieib¹¹, citado por Freitas (29 jan. 2020),

[...] a promover a oferta educacional de forma compartilhada com o setor privado e colocando em risco aspectos imprescindíveis para essa etapa da educação básica, tais como a gestão democrática e parâmetros de qualidade da oferta quanto à infraestrutura, proposta e materiais pedagógicos, contratação de profissionais habilitados, atendimento educacional especializado, dentre outros.

Da mesma forma que o MIEIB, defendemos uma Educação Infantil pública, gratuita, laica, inclusiva, democrática e de qualidade social, sem que seja alvo da mercantilização dos interesses capitalistas. Após a manifestação do MIEIB, os diferentes fóruns socializaram a carta em seus estados e contribuíram com o debate não apenas com professores e profissionais da área, mas também com a preocupação de explicitar às famílias/comunidade as reais intenções da privatização.

¹¹ <http://primeirainfancia.org.br/wp-content/uploads/2020/01/NotaMIEIB.pdf>

A articulação e o fortalecimento dessas parcerias serão vitais para o movimento nos próximos anos de governo Jair Bolsonaro (2019/2022). O novo presidente sinalizou durante a campanha eleitoral para políticas de criminalização de movimentos sociais e suas declarações públicas podem transformar esses movimentos, ao invés de avaliadores e propositores de políticas públicas, em inimigos públicos (MAUDONNET, 2019, p. 213).

Assim, consideramos que é de maior urgência fortalecer as pautas de discussões a respeito da defesa do direito à Educação Infantil pública, de gestão pública, gratuita, laica, inclusiva e de qualidade social e neste escopo é também de suma importância destacar e fortalecer a atuação de redes políticas (BALL, 2014) na área da educação, que agregam instituições tais como a Associação Nacional de Pós-Graduação e Pesquisa em Educação (ANPEd), a Confederação Nacional dos Trabalhadores em Educação (CNTE), a Campanha Nacional pelo Direito à Educação, a Rede Nacional Primeira Infância (RNPI) e os Fóruns Nacional e Estaduais. A mobilização dessas redes é vital diante da possibilidade concreta de um retrocesso das conquistas, o que coloca em dúvida a continuidade da existência da EI, tal como nos marcos legais citados anteriormente.

Os Fóruns (Nacional e Estaduais) destacados neste estudo são espaços que primam pelo debate e reflexão formativa sobre as demandas políticas e pedagógicas que subsidiem as necessidades emergenciais da causa, como é o enfrentamento da defesa das políticas de fundo públicos (FUNDEB) para a educação pública e outras situações que estamos vivenciando, que contrariam as pautas progressistas e a luta por uma educação pública de qualidade socialmente referenciada.

Considerações Finais

No que tange às políticas educacionais para a Educação Infantil brasileira, deparamo-nos com questões que impactam diretamente em sua oferta, seja no financiamento, no qual a tramitação do FUNDEB tem um grande impacto e sofre pressões que ameaçam a educação pública, seja nos arranjos em que as Parcerias Público-Privadas levam às políticas de *vouchers*, seguindo modelos estrangeiros, na ótica neoliberal e/ou ainda nas implicações teóricas metodológicas e ideológicas que as políticas direcionam, como no caso da meritocracia e do empreendedorismo, aplicadas já nos primeiros anos de escolarização.

Em detrimento dos documentos de políticas produzidos anteriormente e citados brevemente neste texto, em um movimento de tensões e contradições e de limites, mas, também, de conquistas, a Educação Infantil segue ameaçada. As ameaças ocorrem, principalmente, no que se refere ao direito de gratuidade, o que engendra um processo permanente de luta e resistência por agentes da sociedade como um todo e daqueles militantes da causa, no qual o MIEIB tem se destacado em diversas frentes em suas ramificações representadas por todos os Estados brasileiros e Distrito Federal, visando à manutenção dos direitos conquistados. Entendemos que esses Fóruns, mesmo de forma precária diante da força neoliberal conservadora que flagela os direitos sociais, se arriscam em ações de forma propositiva e resistente e precisam ser mais bem estudados em suas ações e proposições, o que não foi possível aprofundar aqui, dado o limite do texto.

Concluimos, então, de forma ainda preliminar, que será aprofundada em estudos futuros, que o MIEIB se constitui em um importante espaço que atua em redes políticas de forma propositiva, elabora e socializa manifestações, cartas e documentos que têm, historicamente, contribuído com o debate e a formação política não apenas de professores e profissionais da área, mas também no sentido de explicitar às famílias e comunidade de forma geral as reais intenções das políticas e ações governamentais na área da educação pública. Dessa forma, consegue atuar no movimento de elaboração e avaliação das políticas públicas para a Educação Infantil.

A Educação Infantil precisa considerar o sujeito na sua totalidade, de forma transformadora e emancipadora e tratar as crianças com isonomia de direitos. Esse é o nosso ideal e esforço diário na resistência contra a privatização que serve aos interesses hegemônicos do Estado, principalmente no que temos presenciado no governo de Bolsonaro. Finalizamos desejando que este trabalho sirva de estímulo para novas pesquisas que, na práxis transformadora do real, denunciem a barbárie da investida privatista em toda a área da educação, bem como, em especial neste texto, na área da Educação Infantil.

Referências

ANTUNES, Fátima; PERONI, Vera. *Reformas do Estado e políticas públicas: trajetórias de democratização e privatização em educação. Brasil e Portugal, um diálogo entre pesquisas*. Revista Portuguesa de Educação, 2017, 30(1), pp. 181-216. Disponível em:

http://www.scielo.mec.pt/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0871-91872017000100009. Acesso em 07 fev. 2020.

AZEVEDO, Caroline de Fátima Nascimento de Jesus. *Parcerias entre municípios paulistas e entidades privados com fins lucrativos para a oferta de Educação Infantil: análise dos instrumentos jurídicos adotados*. 2014. 181 f. Dissertação (Mestrado em Educação). Instituto de Biociências, Universidade Estadual Paulista (Unesp), Rio Claro, 2014.

BALL, Stephen J. *Educação Global S. A.: Novas redes políticas e o imaginário neoliberal*. Ponta Grossa: Editora UEPG, 2014.

BRASIL. Constituição (1988). *Constituição da República Federativa do Brasil*. Atualizada 2017. Disponível em: < www2.camara.leg.br > Atividade Legislativa > Legislação > Constituições Brasileiras>. Acesso em 06 fev. 2020.

BRASIL. *Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional*. Lei nº 9.394, de 20 de dezembro de 1996. 14. ed. Centro de Documentação e Informação Edições Câmara Brasília, 2017. Disponível em: < <http://livraria.camara.leg.br/ldb-lei-de-diretrizes-e-bases-da-educac-o-nacional-939.html> > Acesso em 06 fev.2020.

BRASIL. *Lei nº 11.494, de 20 de junho de 2007*. Regulamenta o Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação - FUNDEB. Disponível em: <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2007-2010/2007/lei/l11494.htm> Acesso em 06 fev.2020.

BRASIL. Congresso Nacional. *Emenda Constitucional nº 59, de 11 de novembro de 2009*. Diário Oficial [da] República Federativa do Brasil, Brasília, 12 nov. 2009.

BRASIL. Ministério da educação. *Base Nacional Comum Curricular- BNCC*. Brasília, DF, 2017. Disponível em: <http://basenacionalcomum.mec.gov.br/download-da-bncc>> Acesso em 01 abr.2020.

BRASIL. *Decreto nº10.134, de 26 de novembro de 2019*. Dispõe sobre a qualificação da política de fomento aos estabelecimentos da rede pública de Educação Infantil no âmbito do Programa de Parcerias de Investimentos da Presidência da República. Disponível em:http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2019/decreto/D10134.htm. Acesso em 10 fev. 2020.

CAMPOS, Roselane de Fátima; DURLI, Zenilde; CAMPOS, Rosânia; *BNCC e privatização da Educação Infantil: impactos na formação de professores*. Revista *Retratos da Escola*, Brasília, v. 13, n. 25, p. 169-185, jan./mai. 2019. Disponível em: < <http://retratosdaescola.emnuvens.com.br/rde/article/viewFile/962/pdf> > Acesso em 07 fev.2020.

COSTA, Beatriz Aparecida da. *Programa pró-creche e atendimento público municipal: um olhar para as condições da oferta de educação para a primeira infância*. Dissertação. Universidade de São Carlos, SP, 2014. Disponível em: <https://repositorio.unesp.br/bitstream/handle/11449/122165/000807676.pdf?sequence=1> Acesso em 19 fev. 2020.

DARDOT, Pierre; LAVAL, Christian. *A nova razão do mundo: ensaio sobre a sociedade neoliberal*. São Paulo: Editora Boitempo, 2016.

FARIAS, C. dos S.; RUIZ, M. J. F.; MAGALHÃES, C. A ameaça da privatização na Educação Infantil: o Mieib como espaço de resistência propositiva

DOMICIANO, Cassia Alessandra. *O Programa Bolsa Creche nos municípios paulistas de Piracicaba e Hortolândia: uma proposta para alocação de recursos estatais à educação privado*. 2009. 226 f. Dissertação (Mestrado em Educação). Universidade Estadual Paulista, Instituto de Biociências de Rio Claro. Rio Claro, 2009. Educ. Soc., Campinas, v. 37, n.º. 134, p. 133-152, jan. Mar., 2016. Disponível em: <http://www.scielo.br/pdf/es/v37n134/1678-4626-es-37-134-00133.pdf>. Acesso em 06/02/2020.

FARIA, Ana Lúcia Goulart. de. *Política de Regulação, Pesquisa e Pedagogia na Educação Infantil, Primeira Etapa da Educação Básica*. Revista Educação e Sociedade, Campinas, v. 26, n. 92, p. 1013-1038, 2005.

FARIAS, Cristiane dos Santos. *Política Educacional para a Educação Infantil: O compasso da Jurisdição de Londrina nas Parcerias Público/Privadas*. Dissertação (Mestrado em Educação). Universidade Estadual de Londrina. Londrina, 2018. Disponível em: <http://www.bibliotecadigital.uel.br/document/?code=vtls000223978> Acesso em 31/03/2020.

FREITAS, Luis Carlos. *Escolas aprisionadas em uma democracia aprisionada: anotações para uma resistência propositiva*. Revista HISTEDBR On-line, Campinas, v.18, n.4 [78], p. 906-926, out./dez. 2018. Disponível em: <https://periodicos.sbu.unicamp.br/ojs/index.php/histedbr/issue/view/1569>. Acesso em: 13/04/2020.

FREITAS, Luiz Carlos de. *Das terceirizadas aos vouchers: a rota da destruição*. Avaliação Educacional, Blog do Freitas, Brasília, 24 de fevereiro de 2020. <https://avaliacaoeducacional.com/2020/02/24/das-terceirizadas-aos-vouchers-a-rota-da-destruicao/>. Acesso em: 24 fev. 2020.

FREITAS, Luiz Carlos de. *Mieib se posiciona contra a declaração do ministro Paulo Guedes que defende programa de vouchers na educação da primeira infância*. Avaliação Educacional, Blog do Freitas, Brasília, 29 de janeiro de 2020. Acesso em: <https://avaliacaoeducacional.com/2020/01/29/mieib-recusa-vouchers-na-educacao-infantil/>. Acesso em 10 fev. 2020.

KLEES, Steven J.; EDWARDS JR., D. Brent. *Privatização da educação experiências dos Estados Unidos e outros países*. Tradução e revisão técnica de Romualdo Portela de Oliveira e Theresa Adrião. Revista Brasileira de Educação v. 20 n. 60 jan.-mar. 2015. Disponível em: <http://www.scielo.br/pdf/rbedu/v20n60/1413-2478-rbedu-20-60-0011.pdf>. Acesso em:10 fev. 2020.

MAUDONNET, Janaina Vargas De Moraes. *Movimentos sociais em defesa da infância: Os Fóruns de Educação Infantil e suas incidências nas políticas públicas no Brasil*. Tese de doutorado do Programa de Pós Graduação Estado, Sociedade, Educação. Faculdade de Educação, Universidade de São Paulo, 2019. Disponível em: <https://teses.usp.br/teses/disponiveis/48/48134/tde-02052019-150720/pt-br.php>. Acesso em 01 abr. 2020.

MIEIB. *Educação Infantil: construindo o presente Movimento Interfóruns de Educação Infantil*. Campo Grande, MS: Ed. UFMS, 2002.

FARIAS, C. dos S.; RUIZ, M. J. F.; MAGALHÃES, C. A ameaça da privatização na Educação Infantil: o Mieib como espaço de resistência propositiva

MIEIB. *Nota do Movimento Interfóruns de Educação Infantil do Brasil - MIEIB Em Defesa da Educação Pública, da Democracia e do Estado de Direito*, 2016. Disponível em: <http://www.mieib.org.br/wp-content/uploads/2017/06/Nota-do-Mieib-em-Defesa-da-Educacao-Publica-da-Democracia-e-do-Estado-de-Direito.pdf> Acesso em 01 abr.2020.

MIEIB. *Carta de princípios*. 2017. Disponível em: <http://www.mieib.org.br/wp-content/uploads/2017/06/Carta-de-Princi%CC%81pios.pdf>. Acesso em 01 abr.2020.

MIEIB INSTITUCIONAL. Disponível em: <https://www.mieib.org.br/institucional/> acesso em 19 fev. 2020.

OLIVEIRA, Jaqueline dos Santos. *O atendimento público e privado concessionário na Educação Infantil: um olhar sobre as condições de oferta*. 2013. 196 f. Dissertação (Mestrado em Educação). Universidade Estadual Paulista, Instituto de Biociências de Rio Claro. Rio Claro, 2013.

OLIVEIRA, Dalila Andrade. *Educação básica: gestão do trabalho e da pobreza*. Petrópolis: Vozes, 2000.

PINTO, José Marcelino de Rezende. *Uma análise da destinação dos recursos públicos, direta ou indiretamente, ao setor privado de ensino no Brasil*. *Revista Educação e Sociedade*, Campinas, v. 37, nº. 134, p. 133-152, jan.-mar., 2016. Disponível em: <http://www.scielo.br/pdf/es/v37n134/1678-4626-es-37-134-00133.pdf>. Acesso em 27 fev.2020.

PROGRAMA DE GOVERNO BOLSONANO. Tribunal Superior Eleitoral. *O Caminho da Prosperidade*. Proposta de Plano de Governo. 2018. Disponível em: http://divulgacandcontas.tse.jus.br/candidaturas/oficial/2018/BR/BR/2022802018/280000614517/proposta_1534284632231.pdf. Acesso em 08 fev. 2020.

RUIZ, Maria José Ferreira. *Participação na gestão da escola pública: divergências e incompatibilidades de interesses*. *Revista NUPEM*, Campo Mourão, v. 6, n. 11, jul./dez. 2014.

SHIROMA, Eneida Oto; MORAES, Maria Célia M. de; EVANGELISTA, Olinda. *Política Educacional*. Série: O que você precisa saber sobre. 3. ed. Rio de Janeiro: DP&A, 2004.

SILVA, Nélia Aparecida da. *Educação Infantil E As Relações Público-Privado No Município De Campinas: O Programa Naves-Mãe*. Dissertação (Mestrado em Educação).2016. 192f. Faculdade de Educação da Universidade Estadual de Campinas. Campinas, SP, 2016.

Recebido em Março de 2020
Aprovado em Maio de 2020
Publicado em Julho de 2020



Volume 14

Seção Artigo e71951

26 de julho de 2020



O Copyright é retido pelo/a autor/a (ou primeiro coautor) que outorga o direito da primeira publicação ao **Jornal de Políticas Educacionais**. Mais informação da licença de Creative Commons encontram-se em <http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.5>. Qualquer outro uso deve ser aprovado em conjunto pelo/s autor/es e pelo periódico.

JORNAL DE POLÍTICAS EDUCACIONAIS é uma publicação do Núcleo de Políticas Educacionais do Setor de Educação da Universidade Federal do Paraná – NuPE/UFPR, em consórcio com a Linha de Pesquisa em Políticas Educacionais do Programa de Pós-Graduação em Educação – PPGE/UFPR, que aceita colaboração, reservando-se o direito de publicar ou não o material espontaneamente enviado à redação. As colaborações devem ser enviadas ao NuPE/UFPR, conforme orientações contidas nas páginas do periódico na internet: <http://revistas.ufpr.br/jpe>.

Indexação:

BBE – Biblioteca Brasileira de Educação (MEC/INEP)
Clase (Base de Datos Bibliográfica de Revistas de Ciencias Sociales y Humanidades)
Diadorim – Diretório de Política de Acesso Aberto das Revistas Científicas Brasileiras (IBICT)
Google Scholar
Index Copernicus
Portal de Periódicos (CAPES)
SER – Sistema Eletrônico de Revistas da Universidade Federal do Paraná (SER/UFPR)
Sumários de Revistas Brasileiras (FUNPEC-RP)
DRJI - Directory of Research Journals Indexing

(Periódico integralmente disponível apenas em via eletrônica)

Jornal de Políticas Educacionais / Núcleo de Políticas Educacionais da Universidade Federal do Paraná – NuPE/UFPR – v.1, n. 1 (1º semestre de 2007) – Curitiba: NuPE/UFPR.

Volume 14 e71951- Julho de 2020

ISSN 1981-1969

1. Educação – Periódicos. 2. Política Educacional – Periódicos. I. NuPE/UFPR

Comitê Editorial:

Elisângela Scaff (UFPR)

Daniela de Oliveira Pires (UFPR)

Conselho Editorial:

Andréa Barbosa Gouveia (UFPR - Brasil), Cesar Tello (Universidad Nacional Tres Febrero, Argentina), Fernanda Saforcada (Universidad de Buenos Aires – UBA - Argentina), Gladys Beatriz Barreyro (USP - Brasil), Gustavo Enrique Fischman, (Arizona State University - USA), Jefferson Mainardes (UEPG - Brasil), João Ferreira de Oliveira (UFG - Brasil), Juca Gil (UFRGS - Brasil), Luiz Souza Júnior (UFPA - Brasil), Ney Cristina Monteiro de Oliveira (UFPA - Brasil), Nicolás Bentancur, (Universidad de la República de

FARIAS, C. dos S.; RUIZ, M. J. F.; MAGALHÃES, C. A ameaça da privatização na Educação Infantil: o Mieib como espaço de resistência propositiva

Uruguay), Robert Verhine (UFBA - Brasil), Rosana Cruz (UFPI - Brasil), Rubens Barbosa Camargo (USP - Brasil), Sebastián Donoso Díaz (Universidad de Talca - Chile), Theresa Adrião (UNICAMP - Brasil), Vera Peroni (UFRGS - Brasil).

Créditos e Agradecimentos:

Revisão de Língua Portuguesa, Abstract e Resumen: PROGRAMA DE APOIO ÀS PUBLICAÇÕES CIENTÍFICAS PERIÓDICAS DA UFPR

Arte e diagramação: TIAGO TAVARES (tiagotav@gmail.com)

Jornal de Políticas Educacionais
Universidade Federal do Paraná
Setor de Educação
Núcleo de Políticas Educacionais – NuPE/UFPR
Avenida Sete de Setembro, 2645
2º andar, Sala 213
80.230-010 – Curitiba – PR – Brasil
Tel.: 41-3535-6264
jpe@ufpr.br
<http://revistas.ufpr.br/jpe>