

# Educar, ocupar, vigiar: alcances e limites de um programa para jovens pobres

Geraldo Magela Pereira Leão\*

## Resumo:

Uma avaliação das políticas sociais voltadas aos adolescentes e aos jovens no Brasil nos revela uma inflexão a partir da segunda metade da década de 1990. Os programas tornaram-se mais numerosos e seguem uma tendência a combinar mecanismos de transferência de renda com a perseguição de outros objetivos, tais como a inserção escolar, o fomento à participação e/ou à formação profissional básica dos jovens atendidos. Este trabalho pretende apresentar os resultados de uma pesquisa sobre o desenvolvimento do Projeto Agente Jovem de Desenvolvimento Social em Belo Horizonte. Por meio de uma pesquisa qualitativa que compreendeu a análise de documentos, a observação de campo, e entrevistas com educadores e jovens atendidos em um dos seus núcleos, pretendeu-se compreender o seu funcionamento e os seus impactos como um programa socioeducativo.

**Palavras-chave:** Projeto Agente Jovem de Desenvolvimento Social. Juventude. Políticas Públicas. Juventude – Aspectos sociais.

---

\* Doutor em Educação pela Universidade de São Paulo – USP. Professor do Departamento de Administração Escolar da Faculdade de Educação da Universidade Federal de Minas Gerais.

## Introdução

Neste artigo, são apresentados os resultados de uma pesquisa sobre o Projeto Agente Jovem de Desenvolvimento Social no Município de Belo Horizonte.<sup>1</sup> Ela compôs a pesquisa nacional “Juventude, escolarização e poder local”, cujos objetivos foram mapear e analisar as ações municipais destinadas à juventude e à Educação de Jovens e Adultos em 75 cidades do Brasil.<sup>2</sup> A pesquisa foi realizada em duas fases. A primeira, de caráter quantitativo, abrangeu 12 municípios da Região Metropolitana de Belo Horizonte. A segunda fase desenvolveu três estudos de caso, um dos quais constitui o referencial empírico deste trabalho.

O Agente Jovem foi criado em 2000 pela Secretaria de Assistência Social do Ministério da Previdência Social, durante o governo Fernando Henrique Cardoso, e teve continuidade no governo Lula, no Ministério de Desenvolvimento Social e Combate à Fome, sob responsabilidade da Secretaria Nacional de Assistência Social. Trata-se de um programa federal de transferência de renda aos jovens pobres, desenvolvido em parceria com os municípios e voltado para jovens entre 15 e 18 anos, provenientes de famílias com renda *per capita* de até meio salário mínimo.

O programa propõe-se a criar condições para a (re)inserção e a permanência do jovem no sistema de ensino, promover sua integração social, desenvolver ações que estimulem a participação juvenil como agente de transformação e desenvolvimento de sua comunidade, contribuir para a diminuição dos problemas que afetam a juventude pobre (violência, uso de drogas, doenças sexualmente transmissíveis/*Acquired Immune Deficiency Syndrome* (DST/AIDS), gravidez não planejada, etc.) e desenvolver ações que facilitem sua inserção no mundo do trabalho (BRASIL, 2001). De maneira geral, a metodologia do projeto pretende oferecer experiências concretas de participação em ações comunitárias como etapa imprescindível para o desenvolvimento pessoal e social dos jovens, estimulando o *protagonismo juvenil* como um dos seus princípios.

A escolha do Agente Jovem como objeto de pesquisa se deveu ao fato de tratar-se do programa para jovens desenvolvido pelo município de Belo Horizonte com maior abrangência, estrutura e visibilidade. A pesquisa compreendeu o estudo dos pressupostos que estruturam o programa no município, o acompanhamento e a observação de campo das atividades

desenvolvidas em uma turma durante um semestre, a realização de entrevistas com gestores, educadores e jovens, bem como a coleta de dados sobre o perfil dos participantes por meio de um questionário.

Ela centrou-se em compreender os impactos do Agente Jovem como política de transferência de renda para jovens, avaliando a sua dimensão educativa e o seu potencial para promover a inserção social dos jovens atendidos. Torna-se necessário ressaltar que não se trata de uma avaliação do Programa. Como um estudo de caso, seus dados estão restritos ao contexto investigado. No entanto, as considerações feitas a partir desta pesquisa, somadas a outros estudos sobre programas para jovens com características próximas ao Agente Jovem, permitem oferecer pistas profícuas para uma avaliação consistente dos seus impactos.

A primeira parte deste artigo situa o programa no bojo das iniciativas públicas voltadas para os jovens na região. Na segunda parte, há uma breve caracterização da comunidade, dos jovens e dos seus familiares, e, em seguida, a descrição do funcionamento do núcleo pesquisado. Por último, foram discutidas algumas questões emergentes na análise dos dados coletados.

### **O Projeto Agente Jovem no contexto das políticas públicas de juventude na Região Metropolitana de Belo Horizonte**

Embora alguns autores (CASTRO; ABRAMOVAY, 2002) constatem a existência das primeiras intervenções do Estado brasileiro voltadas para setores juvenis já no início do século XX, naquele momento reduzidas aos “menores”, a preocupação com o desenvolvimento de políticas públicas específicas para a juventude é um fato recente no Brasil (FREITAS; PAPA, 2003). Os estudos têm apontado que somente na década de 1990 surgiu um número maior de programas governamentais especificamente dirigidos aos jovens. Essas ações, em sua maioria, buscam resolver os problemas que afligem a juventude pobre – violência, desemprego, gravidez precoce, DST/AIDS, etc. Além disso, reproduzem as marcas dos problemas que atingem as políticas sociais em geral no Brasil, quais sejam: desarticulação setorial, descontinuidade, precariedade e duplicação de esforços (RUA, 1998; SPOSITO; CARRANO, [2003]).

Um levantamento realizado na primeira fase desta pesquisa sobre as políticas voltadas para a juventude na Região Metropolitana de Belo

Horizonte revela a mesma realidade constatada em outras pesquisas sobre o quadro das políticas públicas para jovens no Brasil (DAYRELL, 2005). As ações são, em geral, pouco abrangentes, com reduzido número de iniciativas (58 programas e/ou projetos em 12 municípios pesquisados). São programas recentes, incidindo sobre jovens com até 18 anos de idade e focalizados naqueles em situação de risco social. Quanto aos objetivos e às concepções que orientam tais iniciativas, reforça-se a preocupação com ações corretivas e compensatórias, muitas vezes voltadas para a ocupação do tempo ocioso como medida preventiva e de combate aos problemas sociais que afligem esse público. Esse quadro tende a imprimir representações limitadas da juventude como problema social, incentivando projetos de caráter assistencialista, nos quais os jovens são tratados como usuários, sem direito a uma participação maior na sua condução.

Em Belo Horizonte, o Agente Jovem foi designado como *programa para jovens*. Coordenado pela Secretaria Municipal de Assistência Social da Prefeitura de Belo Horizonte (SMAS/PBH) e executado em parceria com a Secretaria Municipal de Cultura (SMC/PBH)<sup>3</sup>, o programa atendeu mil jovens por intermédio de 40 núcleos. Cada núcleo era formado por 25 jovens entre 15 e 18 anos. As atividades eram coordenadas por um educador, morador do local, que era também o responsável direto pelo planejamento e pela execução das ações. Os jovens se encontravam no mínimo três vezes por semana durante duas horas para atividades de arte, cultura, esporte e formação para a cidadania.

Os núcleos do programa foram implantados paulatinamente entre 2000 e 2002 por meio de convênios com ONGs, entidades filantrópicas e centros comunitários. Durante o seu processo de implantação, algumas adaptações em relação à proposta original do governo federal foram feitas, confirmando a análise de alguns autores que ressaltam o caráter processual das políticas públicas que, no caso de programas executados localmente, tendem a sofrer a interferência do contexto no qual operam (relações de poder, orientações políticas, etc.) (RUA, 1998; RODRIGUES, 2004).

Os documentos sobre a concepção e a implantação do programa pela SMAS/PBH reiteram os mesmos objetivos explicitados em âmbito federal. Mas suas diretrizes metodológicas foram reformuladas, reforçando a centralidade do jovem no processo educativo, a autonomia juvenil como princípio educativo e a importância da interação com a comunidade,

fazendo do núcleo um espaço aberto à participação comunitária (BELO HORIZONTE, 2004a). Outra alteração importante se refere ao tempo de permanência do jovem no programa. Em sua proposta original, esse tempo é de um ano. Em Belo Horizonte, esse período pode se estender por até três anos, encerrando-se com o desligamento dele ao completar 18 anos.

A responsabilidade pela sua execução é das entidades conveniadas, que devem contratar os educadores, planejar e desenvolver as atividades, acompanhar e avaliar os jovens, e participar das reuniões de formação e planejamento organizadas pela Prefeitura. À SMAS/PBH, cabem a coordenação e a supervisão do programa, além do repasse de verbas e do material de apoio. A SMC/PBH seleciona, contrata e coordena o trabalho de monitores, denominados “oficineiros”, para as mais variadas oficinas de arte e cultura. À Secretaria Municipal de Abastecimento, cabe fornecer o lanche aos 40 núcleos, e à Secretaria Municipal de Esporte, responsabilizar-se por possíveis atividades esportivas.<sup>4</sup> Em 2004, a SMAS/PBH desenvolveu um processo de formação dos educadores dos núcleos, com encontros mensais nos quais se discutiam temas relacionados à atuação no Agente Jovem. Mas, segundo os educadores entrevistados, tais encontros reduziram-se à discussão dos problemas existentes na relação entre a SMAS/PBH e as entidades, restando pouco tempo para uma reflexão das práticas desenvolvidas.

As adaptações produzidas no programa pela SMAS/PBH indicam um esforço no sentido de promover a participação e a autonomia juvenil, ampliar sua abrangência e fortalecer os seus vínculos com a comunidade. O *protagonismo juvenil* como eixo orientador do programa federal estaria, assim, sendo fortalecido. Ao mesmo tempo, sua execução ficaria sujeita aos dilemas, aos limites e às contradições observadas na implementação das políticas públicas de juventude e constatados pela primeira fase da pesquisa.

Assim, torna-se importante indagar se o desenvolvimento do programa, tendo em vista a experiência investigada, corresponde efetivamente aos propósitos definidos em sua formulação central e (re) orientações dadas pela coordenação municipal. Quais mediações entre a formulação e a execução feita pelos educadores foram observadas na experiência investigada? Como política de transferência de renda, o Agente Jovem na Turma da Vila<sup>5</sup> contribuiu efetivamente para a emancipação dos

jovens participantes da turma observada? Qual noção de participação juvenil orientou as ações socioeducativas da Turma da Vila?

### **O desenvolvimento do Projeto Agente Jovem na Vila**

O Projeto Agente Jovem pesquisado, localizado na região nordeste de Belo Horizonte, é composto por duas turmas de 25 jovens, funcionando nos períodos da manhã e da tarde. Esses núcleos estão inseridos no Programa BH Cidadania<sup>6</sup> por meio do Núcleo de Apoio à Família (NAF) da Prefeitura de Belo Horizonte, que desenvolve projetos de palestras e oficinas para as famílias pobres da região. O BH Cidadania atinge as áreas consideradas de risco social, levando em conta os índices de criminalidade, mortalidade infantil e evasão escolar, em cada uma das nove regiões administrativas da cidade, tendo um recorte territorial. No que tange ao Projeto Agente Jovem, os NAFs encarregam-se do recrutamento e do encaminhamento dos jovens. As atividades da pesquisa foram realizadas na turma do período da tarde.

#### **A Vila, os jovens e suas famílias**

Os jovens atendidos são moradores da Vila Sete de Setembro<sup>7</sup>, uma área delimitada como de risco social, constituída de 713 famílias cadastradas no Programa BH Cidadania da Prefeitura de Belo Horizonte. A Vila compõe-se de um conjunto de becos que dão acesso às casas dos moradores. Em geral, são construções de alvenaria, algumas ainda inacabadas, muitas construídas a partir da subdivisão de um mesmo lote entre os membros das famílias. Com a ocupação desordenada do solo, a sua parte mais adensada ficou situada embaixo de uma linha de transmissão de energia elétrica. A Vila foi escolhida para alojar um dos núcleos do programa por ser constituída de famílias pobres, com renda mensal entre um e três salários mínimos, alta taxa de mortalidade infantil e grande incidência de transtornos mentais. Além disso, essa área apresenta o segundo maior índice com crianças de 7 a 14 anos fora da escola da sua região administrativa municipal.

No início do trabalho de campo, foi aplicado um questionário inicial sobre o perfil socioeconômico dos 25 jovens que compunham a turma observada. A maior parte deles tinha 16 anos (40%), seguidos daqueles com 15 (28%) e 17 anos (24%). Havia, ainda, 8% de jovens com

18 anos incompletos.<sup>8</sup> Quanto ao sexo, havia leve preponderância dos homens (52%) em relação às mulheres (48%). Com relação à cor, 32% se autodesignaram negros; 28%, pardos; e 20%, brancos. Todos os jovens estudavam e estavam matriculados na rede pública de ensino; 60%, no período da manhã; e 40%, à noite. Apesar da idade, grande número deles ainda cursava o Ensino Fundamental (40%).

Em relação ao trabalho, 72% dos jovens declararam não exercer nenhuma atividade remunerada, dois jovens trabalhavam informalmente (8%), e três tinham outras fontes de rendimento (12%). A bolsa era dividida com a família em 60% dos casos, e 32% dos jovens declararam gastar o valor concedido consigo mesmo. Também dois jovens (8%) declararam gastar todo o rendimento com a família. Quanto à participação, a maioria esmagadora deles disse não ter nenhuma forma de engajamento em práticas coletivas (92%). Apenas um participava de um grupo religioso.

No que diz respeito à situação familiar, a maioria residia com o pai e a mãe (56%), e outra grande parte (28%) vivia com o pai ou com a mãe. Em sua maioria, eram solteiros e sem filhos, havendo apenas uma jovem que declarou ter um filho e morar com o parceiro. Eram, em geral, famílias compostas de dois a quatro filhos (56%), mantidas pelos pais sem a participação dos filhos (72%), com preponderância da renda paterna (36%) sobre a materna (16%) como principal fonte de sustento. Destacam-se, entre os pais, o emprego com carteira assinada (28%), o trabalho autônomo (24%) e o rendimento de pensões (20%). Já entre as mães, 36% delas estavam desempregadas, 24% tinham carteira assinada, e 12% trabalhavam informalmente. A maior parte dos pais desses jovens possuía o Ensino Fundamental incompleto (68% para os pais, e 84% para as mães).

### **O núcleo da Vila**

A execução do programa na Vila ficou a cargo de uma ONG nascida nos movimentos populares da região há mais de 25 anos e que desenvolve programas sociais na área da formação profissional, atendendo grande número de jovens.<sup>9</sup> Essa entidade atuava em parceria com a Prefeitura de BH, que era responsável por repassar as verbas para o programa, fornecer a estrutura física e o material de apoio, contratar educadores e supervisionar o seu funcionamento. A equipe do Agente Jovem local compunha-se de

uma coordenadora-geral e de uma coordenadora local vinculadas à entidade. Além delas, havia uma educadora da própria comunidade e uma oficineira, ambas contratadas pela Prefeitura de Belo Horizonte. Esta última era responsável pelas atividades das oficinas de Artes Plásticas.

O núcleo da Vila funcionava em um imóvel especificamente alugado para esse fim, com uma pequena biblioteca; uma secretaria, onde era guardado o material de consumo; uma sala central que, às vezes, servia de espaço de trabalho da coordenação e um salão maior, onde aconteciam as atividades do programa. Além disso, dispunha de mobiliário bem conservado e ainda de um computador, de uma TV e de um vídeo. É significativo ressaltar que o local foi limpo e pintado pelos jovens em regime de mutirão. Tal infraestrutura pode ser atribuída à ação da entidade conveniada. O fato de o núcleo estar inserido em um programa estratégico da Prefeitura de Belo Horizonte, o BH Cidadania, também pode ter contribuído para isso.

O núcleo promovia encontros diários, das 13h30 às 16h30, quatro vezes por semana, quando eram realizadas várias atividades: oficinas de Formação Humana e de Artes Plásticas, e atividades de esporte e lazer. Apesar de contar com boa infra-estrutura em relação a outros núcleos, havia dificuldades quanto ao desenvolvimento das atividades, em decorrência de problemas na transferência de recursos para adquirir material de consumo, oferecer o lanche e fornecer a bolsa aos jovens.

Os jovens foram incentivados a participar das decisões e avaliações sobre o programa. Para isso, eles elegeram um Conselho de Jovens, cuja responsabilidade era acompanhar cada um dos projetos desenvolvidos por eles no programa. Tais projetos compreendiam a organização de uma biblioteca na sede do núcleo para uso da comunidade; a oferta de aulas de reforço escolar para crianças de 1ª a 4ª séries, duas vezes por semana; a oferta de um Curso de Violão aberto à comunidade; a organização de um Grupo de Teatro composto por jovens do núcleo; a realização de visitas às escolas da região para ministrar palestras sobre DST/AIDS; a organização de atividades esportivas abertas a jovens e a crianças da comunidade, e a elaboração de um jornal mensal para a comunidade, produzido pelos próprios jovens, que recebeu a denominação de Diário dos Jovens.

As atividades de Formação Humana compreendiam a realização de palestras e debates por meio dos quais se discutiam temas considerados relevantes para a juventude, tais como sexualidade, relações familiares,



direitos e deveres, respeito ao próximo, relação com a comunidade, etc. Houve preocupação em selecionar temas de interesse dos jovens contando com a sugestão deles. No entanto, isso não garantiu o envolvimento nas atividades propostas, as quais, muitas vezes, se transformaram em palestras, carecendo de maior participação de todos nas reflexões e nos debates.

As oficinas culturais tinham duração de seis meses, alternando-se o tema a cada período. No semestre observado, o programa realizou oficinas de Cartonagem, uma linguagem das artes plásticas aplicada na produção de encadernações, cartões-postais, porta-retratos, etc. Geralmente, os encontros começavam com a organização do local e do material, o que absorvia parte do tempo da oficina. As oficinas eram abertas com uma explicação sobre a atividade a ser realizada e sobre a técnica utilizada para aquele tipo de produção. Em geral, os jovens produziram objetos de decoração ou de uso pessoal (caixas, agendas, cadernos, porta-CDs) e texturas que eram utilizadas na produção desse tipo de material.

Uma vez explicada a técnica e os participantes tendo acesso às ferramentas e ao material utilizado, iniciava-se o trabalho. A oficina acompanhava os jovens, que trabalhavam algumas vezes individualmente, outras vezes em duplas ou em grupos. Esses momentos, em geral, eram tensos, já que uma parte deles não se envolvia com as atividades na forma como a oficina havia concebido, preferindo fazer uso livre do tempo e do material. Mediante linguagem especializada, sem uma aproximação mais dinâmica e afetiva com os jovens, a oficina insistia para que eles aprendessem os conceitos e as técnicas concernentes àquele tipo de produção, o que em alguns casos causava tensão entre ela e os jovens. Essas atividades aconteciam até o intervalo do lanche. Após esse período, todos eram convocados a reiniciar os trabalhos, o que ocorria com certa dificuldade.

As atividades de esporte e lazer eram realizadas todas as sextas-feiras. Nas semanas destinadas ao esporte, os jovens se encontravam em uma escola próxima, onde organizavam partidas e torneios de várias modalidades, principalmente futebol e vôlei. Já nas semanas destinadas ao lazer, realizavam-se dinâmicas e brincadeiras, e projetavam-se filmes escolhidos por eles mesmos. Tais atividades não tinham o objetivo de promover reflexões entre eles, mas apenas proporcionar momentos de prazer.

Os jovens eram incentivados a avaliar constantemente as ações do núcleo. Alguns pontos destacados nessas avaliações foram apresentados à

equipe de pesquisa no primeiro encontro com o grupo e serviram como primeira aproximação com relação à avaliação que eles fizeram do Agente Jovem. De forma geral, como pontos positivos do programa na Vila foram indicados a atuação da entidade executora e a postura dos educadores. Além disso, aspectos ligados à sociabilidade (“o contato com outros jovens”) e a ocupação do tempo ocioso (“sair das ruas”, “deixar de ficar à toa em casa”) foram ressaltados.

Os aspectos negativos citados foram: a grande rotatividade entre os jovens, a relação com alguns oficineiros que têm dificuldades de relacionamento com os jovens e a instabilidade/precariedade de funcionamento do projeto. Quanto a esta última questão, os jovens insistiam no descaso da administração municipal com relação ao Projeto Agente Jovem, o que se revelava no atraso recorrente do repasse das verbas e do material necessário para o funcionamento do núcleo. No que tange às bolsas, embora a maior parte dos núcleos tivesse problemas de atraso, o recebimento delas na data estipulada era garantido pela ONG responsável, que arcava com os custos até que os recursos fossem depositados.

### **Algumas reflexões em torno da experiência pesquisada**

A década de 1990 marcou a emergência de uma série de programas de transferência de renda no Brasil. Tais programas, de caráter redistributivo, têm como objetivo fazer frente ao crescimento das desigualdades sociais entre os jovens e seus familiares por meio da transferência pecuniária àqueles que os freqüentam, desde que cumpridas algumas condições como a freqüência à escola, o envolvimento nas atividades do programa e a execução de atividades comunitárias.

Alguns desses programas têm como público-alvo os jovens pobres, moradores das periferias dos grandes centros urbanos (CORROCHANO; SPOSITO, 2005). Esses jovens crescem em um contexto que Martins (1997) denominou de *novas desigualdades*. Nesse ambiente contraditório que marca a modernização da maior parte das sociedades latino-americanas, as pessoas têm acesso a um conjunto de bens e direitos, ao mesmo tempo em que lhes são negados outros. Essa inserção pela metade, precária e provisória, parece constituir um dos elementos centrais na experiência juvenil dos moradores da periferia dos grandes centros urbanos brasileiros. O Projeto Agente Jovem

deve ser analisado como uma das iniciativas formuladas pelo poder público para atender os jovens afetados por esse quadro de inserção precária.

### A bolsa

Uma primeira consideração a ser feita se refere à importância e ao significado dessa fonte de renda para os jovens. Nesse contexto de surgimento de *novas desigualdades*, o acesso a alguma possibilidade de renda por meio das transferências oferecidas pelos programas sociais parece exercer grande atração. Assim, um primeiro aspecto a ser analisado diz respeito ao uso da bolsa e ao significado atribuído a ela pelos jovens. Qual o seu impacto?

Segundo os depoimentos colhidos, são vários os motivos que levaram os jovens ao programa, a saber: a possibilidade de aprender algo, o incentivo dos pais e o desejo de ocupar o tempo de alguma forma. Associada a essas razões, havia a bolsa. Segundo relatou um dos participantes, ele foi inscrito no programa pela mãe, uma vez que “em casa precisa de uma verba assim por fora” (C, homem, 18 anos).

Da mesma forma, a educadora manifestou que a bolsa era muito importante para os contemplados, já que lhes permitia investir em bens de consumo que não eram prioritários no orçamento doméstico, como roupas e cosméticos. Segundo ela, os jovens passavam a ter melhor aparência física, “ficavam com a pele mais bonita”, melhoravam a alimentação.

De maneira geral, os jovens dividiam o valor recebido com a família, o que era visto como valor e obrigação moral. Apenas um declarou usá-lo todo consigo mesmo. No entanto, ele fez questão de ressaltar que o fato de ter a bolsa “dava uma folga no orçamento doméstico”, o que não deixava de ser uma contribuição. Tal prática estava vinculada à ética da retribuição comum nas famílias das camadas populares, como alguns estudos apontam (SARTI, 1996).

A parte reservada aos jovens tinha os mais variados destinos, tais como: compra de bens de uso pessoal (roupas, CDs, calçados, cosméticos, bijuterias), pagamento de cursos (teatro, forró, informática), aquisição de material escolar (livros, cadernos, xerox), financiamento de atividades de lazer (cinema, lanches, transporte, etc.). Um dos jovens relatou ter adquirido um computador a prestação.

Verificou-se amplo uso da bolsa. Apesar do seu baixo valor, ela oferecia um leque variado de significados para os jovens. Muitos ressaltaram que a bolsa interferiu nas relações familiares, visto que passaram a contar com maior reconhecimento por parte dos pais e se sentiram mais independentes. O fato de não precisar pedir mais dinheiro a eles para as suas atividades lhes possibilitava o exercício de certa autonomia, facilitando as relações no âmbito doméstico.

Outro aspecto importante se refere ao impacto na vivência juvenil. Primeiramente, porque a bolsa lhes permitia consumir bens que são próprios da geração deles, como CDs, roupas e acessórios. Além disso, facilitava o convívio com outros jovens, por permitir que passassem a frequentar festas e eventos sem necessitar da colaboração de outras pessoas. Assim, para eles, mesmo com um valor irrisório, a bolsa ampliou as possibilidades de vivência da juventude.

Outro aspecto ressaltado por jovens e educadores se refere à dimensão educativa do uso da bolsa, uma vez que exigia que os jovens tivessem responsabilidade e procurassem zelar pela administração dela. Isso permitia que muitos se preocupassem em fazer pequenas poupanças e a projetar o seu uso para demandas futuras.

Apesar dos aspectos positivos já referidos, caberia perguntar se os programas têm efetivamente proporcionado melhores condições de inserção social por meio de atividades adequadas, com qualidade suficiente para oferecer aos jovens oportunidades de integração plena ao mercado de trabalho e de prosseguimento de seus estudos. Um argumento favorável às políticas de transferência de renda para jovens é o fato de elas se constituírem em ampliação da moratória econômico-social, afastando os jovens do mundo do trabalho para que eles se dediquem à sua formação escolar e profissional (POCHMANN, 2002). Pelo depoimento dos jovens e dos educadores, a bolsa permite aliviar por um período de tempo a pressão econômica cotidiana vivida pelas famílias desses jovens. No entanto, considerando seu baixo valor e atrasos constantes, podemos dizer que, como política social de transferência de renda, o Agente Jovem está distante de promover as condições adequadas de uma inserção social e profissional diferente da dos seus pais e irmãos. Como ressaltam Corrochano e Sposito (2005), a simples transferência de pequenos recursos aos jovens, individualmente, sem programas que possibilitem o acesso a condições adequadas de inclusão

social pode significar a imposição aos sujeitos da responsabilidade pelo seu sucesso ou fracasso em termos de ascensão econômico-social.

### **Inserção escolar**

Um dos objetivos do programa é promover a inserção escolar dos participantes, incentivando a sua permanência e o bom desempenho na escola. Isso foi realizado na Vila pelo acompanhamento da frequência dos jovens, por meio de relatórios mensais encaminhados pelas escolas. Havia uma preocupação em incentivá-los a permanecerem matriculados, principalmente recorrendo às escolas para resolver problemas de matrículas, quando isso ocorria. Segundo os profissionais que atuavam no núcleo, havia um impacto positivo na experiência escolar dos jovens, que passavam a estudar mais. A educadora constatou, em seu depoimento, que as habilidades desenvolvidas em suas aulas eram aproveitadas pelos participantes nas tarefas escolares. Para a educadora, no entanto, foi difícil dimensionar tal impacto, uma vez que não havia um acompanhamento mais próximo do rendimento escolar desses jovens.

Pelo que pudemos observar, não havia também uma articulação adequada entre as instituições escolares e o programa, que se restringia ao contato com diretores e ao acompanhamento da frequência. A educadora revelou ter dificuldades em se encontrar com os profissionais da escola, quase sempre muito atarefados e com pouca disponibilidade para dialogar.

Os impactos positivos ressaltados pelos jovens geralmente estavam vinculados à mudança de postura na sala de aula (“concentração”, “capacidade de trabalhar em grupo”, “falar mais”) e à vida escolar em geral (“estudar mais”, “envolvimento”). Assim, os resultados quanto à trajetória escolar dos jovens estavam ligados à geração de alguns efeitos positivos na relação dos jovens com a escola, principalmente no que tange ao interesse por estudar e à sociabilidade.

Não se percebeu uma relação com o sistema escolar mais bem articulada, com canais de comunicação que aproximassem mais esses espaços, ampliando o alcance de ambos. Parece ser recorrente nos programas voltados aos jovens uma tendência a se constituírem em ações paralelas aos sistemas escolares. São experiências que ocupam grande parte do tempo deles, mas que se distanciam umas das outras.

No caso da Vila, o controle estabelecido sobre a frequência escolar dos jovens permitiu que todos permanecessem matriculados. No entanto, pelos depoimentos colhidos, a escola era vista como um fardo, a que muitos se sujeitavam, constrangidos pelo interesse pela bolsa. Assim, a inclusão escolar proporcionada pelo Agente Jovem não tocava nos pontos nevralgicos da trajetória escolar dos jovens, como a má qualidade do ensino, a difícil relação entre os professores e os alunos, a ausência de sentido para muitas atividades realizadas na escola, a ausência de diálogo entre a instituição escolar e os agrupamentos juvenis, etc.

### Atividades socioeducativas

Durante o período observado, foram oferecidas aulas de Cartonagem, que aconteciam duas vezes por semana. Em geral, os jovens participavam das atividades propostas pela oficina, mas havia níveis diferenciados de envolvimento. As meninas tendiam a se envolver mais, cumprindo todas as tarefas solicitadas com mais dedicação. A maioria dos jovens, no entanto, executava as atividades como obrigação, muitas vezes usando esse tempo para brincadeiras.

Deve-se ressaltar que o curso foi definido pela capacidade de oferta da SMC/PBH, sem que as demandas dos jovens pudessem ser contempladas. Nas entrevistas, alguns se recordaram das oficinas anteriores com as quais se identificaram, como Grafite e Dança. O fato de os jovens não escolherem o curso oferecido dificultava a construção de uma relação significativa com os conteúdos ali tratados. Isso, no entanto, não impedia que continuassem frequentando as atividades. Pelo contrário, apesar do aparente tédio que dominava algumas aulas, os jovens estavam sempre presentes. Essa situação gerava, algumas vezes, conflitos entre a oficina e eles. O fato de não pertencer à comunidade contribuía para alimentar um distanciamento entre a ela e os jovens.

Aliada a isso, havia uma expectativa da oficina de que os jovens aprendessem a técnica da cartanagem em si, dominando termos técnicos e habilidades. O desejo de perfeição, muitas vezes, gerava conflitos entre ela e os jovens. De acordo com o relato da educadora:

*Tem um problema com os oficinairos. Eles não entendem a realidade dos meninos. [...] eles cobram do jovem uma postura que eles não vão ter assim, de cortar na medida*

*certa [...] Tem que fazer perfeito. [...] E às vezes os meninos ficam chateados, revoltados com isso e desistem da oficina. [...] pra eles, aquilo era o melhor que eles tinham feito.* (C, educadora).

Outras atividades socioeducativas eram as oficinas de Formação Humana, que aconteciam uma vez por semana, com uma variedade grande de temas. Durante as entrevistas, foram lembrados pelos jovens os seguintes assuntos tratados nessas oficinas: Poder Legislativo, drogas, sexualidade, relações familiares, e posturas e valores no trabalho em grupo. Havia uma preocupação em ouvi-los com relação às temáticas que gostariam de discutir e em manter certa linearidade no planejamento do conteúdo dessas atividades. Notava-se, porém, certa desarticulação entre eles. Saltavam de um conteúdo a outro sem que se percebesse um eixo articulador. Além disso, nem sempre as opiniões deles eram confrontadas com outras possíveis perspectivas, havendo certa legitimação do senso comum.

Os jovens, no entanto, não manifestaram críticas às oficinas de Formação Humana. Apenas um deles registrou que os conteúdos se repetiam muito, tornando-se cansativos. Os depoimentos tenderam a destacar aprendizados relativos a valores (“responsabilidade”, “respeito”, “compromisso”, “tolerância”), à postura (“ouvir”, “respeitar”) e à sociabilidade (“trabalhar em grupo”, “vencer a timidez”, “falar em público”, “ler em público”, “ser mais comunicativo”). Esses aprendizados não se referiam especificamente às oficinas de Formação Humana, mas ao que os jovens consideravam que aprenderam no programa. Entretanto, eles estavam fortemente ligados a essa atividade, tendo em vista que eram nesses momentos que tais valores eram tratados de maneira sistemática.

Havia a predominância de uma forma escolar que já foi analisada em outro trabalho (DAYRELL; LEÃO; REIS, 2005). O modo como essas atividades eram conduzidas revela a permanência e a reprodução de vários elementos e práticas típicos do universo escolar tradicional. Apesar do distanciamento entre a escola e o programa, uma matriz escolarizada se impunha como modelo educativo dominante, tomando-se por base algumas características, como a divisão e o controle do tempo e do espaço, o método transmissivo, o controle da presença e a prescrição de atividades.

## Participação social e comunitária

Como visto, um dos objetivos do Agente Jovem é promover a participação dos jovens na comunidade mediante o desenvolvimento de atividades de intervenção nos problemas e nas demandas locais. Os jovens da Vila desenvolviam vários projetos (esportes, reforço escolar, teatro, aula de violão, jornal do Agente Jovem) como contrapartida aos benefícios concedidos pelo programa. Havia, também, por parte da equipe local, uma postura em incentivar a participação deles em atividades comunitárias e em outras instâncias para além da comunidade (seminários sobre Políticas Públicas para a Juventude, encontros do Conselho de Assistência Social, etc.). No entanto, segundo os depoimentos dessa equipe, faltava estrutura para que os jovens pudessem participar dessas atividades, principalmente no que tange ao custo do transporte.

De acordo com a educadora, o interesse pela participação na comunidade varia muito de jovem para jovem. Ela chegou a citar alguns casos de participação em agrupamentos juvenis (grupos de *rap*, grupos de jovens), em grêmios estudantis e em atividades que ocorreram na comunidade. Pelo que pudemos perceber, a atuação na comunidade é algo difuso e pontual, tendo em vista que a própria Vila não conta com canais de participação abertos aos jovens e aos moradores em geral.

Inicialmente, torna-se necessário problematizar o fato de que os projetos sociais voltados aos jovens pobres têm sido marcados pela exigência de contrapartidas, o que não se verifica em relação a outras classes sociais. Além disso, os projetos acabam se diluindo em ações momentâneas e improvisadas, com certo viés assistencialista, uma vez que não contam com recursos e estrutura apropriados. Ainda é necessário ponderar se o programa não traz uma visão idealizada de comunidade que tem como referência os movimentos populares de décadas passadas. Realmente, os jovens da Vila não têm canais de participação efetivos em que possam atuar como agentes comunitários, o que acaba por conferir um sentido vago à participação e à ação comunitária. Segundo os depoimentos dos jovens, o principal impacto quanto a esse aspecto foi no plano de sensibilizá-los para a participação, sem que isso implique, necessariamente, alguma forma de engajamento social, político ou comunitário.



## **Considerações finais: entre a tutela e a promoção da autonomia juvenil**

A análise da experiência acompanhada no Agente Jovem indica algumas recorrências no terreno das iniciativas públicas que, pela sua permanência, se constituem em matrizes de um “modelo” de ação do Estado diante da questão juvenil. Tal constatação não pretende negar as peculiaridades e as adaptações feitas na formulação local e na implantação dos vários programas, tendo em vista que as políticas públicas constituem um campo aberto de disputa em torno de representações sociais, concepções e interesses diversos.

No entanto, parece ser uma marca das ações a tendência a reproduzir o modelo escolar por meio de uma rede paralela aos sistemas de ensino. Durante boa parte do dia, os jovens atendidos ficam submetidos à forma escolar sem a mesma qualidade das escolas de tempo integral dos filhos das classes médias e altas. Esse tempo é ocupado pela ação dos profissionais – educadores, pedagogos, psicólogos, assistentes sociais, etc. – que, geralmente, se voltam para ensinar aos jovens valores, saberes e habilidades técnicas consideradas relevantes para uma juventude “saudável”. Há uma preocupação em regular a vida dos jovens mediante a prescrição de valores e condutas. O conteúdo das atividades socioeducativas, muitas vezes, assume um tom normativo que remete às origens de um poder disciplinar típico da escola moderna (KOHAN, 2003). Caberia perguntar se muitos desses projetos não se configuram como uma complementação à ação disciplinadora das escolas que, no contexto das transformações contemporâneas, não têm garantias de exercer com eficácia tal poder.

Não por acaso, a preocupação em disciplinar e moralizar a vida dos jovens emerge num contexto em que a liberdade individual nunca foi tão valorizada. Por exemplo, no plano do discurso pedagógico contemporâneo, prepondera a idéia de um estudante autônomo, reflexivo, capaz de manipular o seu conhecimento e tomar iniciativas. Da mesma forma, no âmbito do trabalho, temos a hegemonia de um modelo de profissional empreendedor e capaz de zelar pela sua empregabilidade. Ao mesmo tempo em que se tem a hegemonia desse ideal de indivíduo livre, há uma preocupação grande em criar mecanismos de controle e regulação de sua ação.

Nas *sociedades complexas* (MELUCCI, 1997)<sup>10</sup>, nas quais prepondera alto grau de diferenciação, os sujeitos têm muitas possibilidades de escolha. Nessas sociedades, a condição juvenil é dotada de uma potencialidade imensa, inscrita numa *identidade coletiva* que se prolonga no tempo, marcada por necessidades, novos modos de vida, linguagens, possibilidades de consumo e maior autonomia. Ao mesmo tempo, é uma condição *diferenciada pelo pertencimento social e territorial* e pela precariedade da *autonomia econômica* devido às incertezas do mercado de trabalho.

Os jovens pobres, vivendo as condições de uma inserção precária, não têm acesso a um amplo cardápio de possibilidades como aqueles de outras camadas sociais. Assim, poderíamos dizer que muitos programas para a juventude se caracterizam como forma de gestão da liberdade dos jovens pobres. De um lado, tal liberdade significa, muitas vezes, a transferência ao sujeito da responsabilidade pelo seu futuro, sem que se lhe ofereçam bases materiais adequadas de gestão dessa liberdade.

De outro lado, perpetuando uma matriz constante na ação com os jovens pobres, há uma preocupação de que tal liberdade seja vigiada, isto é, uma autonomia tutelada. Já presente nas suas formulações, com diferentes matizes, dependendo da equipe envolvida nos programas, reproduz-se também na ação cotidiana dos projetos a preocupação em ocupar o tempo livre dos jovens e tirá-los da rua com atividades muitas vezes recheadas de conteúdo moral.

Embora consideradas importantes no sentido de promover o acesso a melhores condições de vida aos jovens, as contrapartidas exigidas deles – frequência ao programa, envolvimento em atividades comunitárias, permanência na escola –, no contexto de precariedade e improvisação em que os programas são desenvolvidos, reduzem-se a mecanismos de gestão do tempo livre. Pode-se dizer que se pretende ensinar aos jovens como administrar a sua inclusão pela metade, ou seja, como administrar a distância entre as promessas da modernização – consumo, informação, liberdade de escolha, novas possibilidades ocupacionais – e o que efetivamente pode ser alcançado. A imposição de um tempo liberado em virtude do desemprego, das poucas chances de investimento na sua preparação profissional e da carência de oportunidades de fruição do tempo livre é remediada com essas ações pontuais, que têm repercussão limitada em termos de vivência plena da condição juvenil.

## Notas

1. A pesquisa “Políticas públicas de transferência de rendas para jovens pobres em Belo Horizonte” foi financiada com recursos do Programa de Auxílio para a Pesquisa dos Recém-Doutores da UFMG e do Programa Infra-Estrutura para Jovens Doutores da FAPEMIG.
2. A pesquisa foi desenvolvida em oito regiões metropolitanas brasileiras e foi coordenada pela professora Marília Sposito (USP) e pelo prof. Sérgio Haddad (PUC-SP). Em Belo Horizonte, além do autor, compunham a equipe o prof. Juarez Dayrell e o prof. Cláudio Emanuel Santos, ambos da Faculdade de Educação da UFMG.
3. Atualmente, Fundação Municipal de Cultura de Belo Horizonte.
4. Segundo os educadores, tais responsabilidades não são cumpridas adequadamente em todos os núcleos. Muitos não contam com recursos suficientes para o lanche e com o profissional responsável pelas atividades esportivas.
5. Nome fictício.
6. Projeto criado pela PBH com o objetivo de integrar diferentes políticas sociais desenvolvidas pelas Secretarias Municipais de Abastecimento, de Assistência Social, de Cultura, de Direitos da Cidadania, de Educação, de Esportes e de Saúde, sob a coordenação da Secretaria Municipal de Coordenação Social.
7. Nome fictício. Os dados gerais sobre a Vila estão contidos no “Relatório estatístico das áreas para implantação do Projeto BH Cidadania da Regional de 2001”.
8. Um dos critérios para participar do programa é ter menos de 18 anos. Esses jovens completariam a idade limite durante o correr do semestre.
9. A entidade surgiu a partir da ação da comunidade da Igreja Católica de um bairro próximo, que se mobilizou pela construção de uma escola de formação profissional para atender às famílias pobres da região. Iniciando suas atividades na área de Mecânica, atualmente a entidade desenvolve também cursos de Operador de Telemarketing e Atendente do Comércio. Mais de quatro mil jovens e adultos já foram atendidos nesses cursos.

10. As sociedades complexas são marcadas por três processos sociais fundamentais, segundo MELUCCI (1997, p. 20-22): a) a *diferenciação*: “[...] os âmbitos das experiências individuais e sociais se multiplicam” e “[...] cada um desses âmbitos é organizado segundo lógicas, formas de relações, culturas, regras diversas”; b) a *variabilidade*: refere-se à “[...] velocidade e à frequência de mudança”, cada vez mais comuns e rápidas; c) a *excelência cultural*: “[...] o alargamento das possibilidades de ação, que ultrapassam amplamente a capacidade efetiva de ação dos sujeitos”.

## Referências

BELO HORIZONTE. Prefeitura. Secretaria Municipal de Coordenação das Políticas Sociais. *Programa para jovens*: avaliação. Belo Horizonte, ago. 2004.

\_\_\_\_\_. Prefeitura. Secretaria Municipal de Coordenação das Políticas Sociais. *Programa para jovens*: resumo. Belo Horizonte, 2004a.

BRASIL. Ministério da Previdência e Assistência Social. Secretaria de Estado de Assistência Social. Portaria n. 879, de 3 de dezembro de 2001. Estabelece normas e diretrizes do projeto Agente Jovem de Desenvolvimento Social e Humano e do Projeto Centro de Juventude. Brasília, 2001.

CASTRO, Mary Garcia; ABRAMOVAY, Miriam. Por um novo paradigma de fazer políticas – políticas de/para/com juventudes. *Revista Brasileira de Estudos de População*, Campinas, v. 19, n. 2, p. 19-46, jul./dez. 2002.

CORROCHANO, Carla; SPOSITO, Marília Pontes. A face oculta dos programas de transferência de renda para jovens no Brasil. *Tempo Social*: revista de Sociologia da USP, v. 2, n. 17, p. 141-172, nov. 2005.

DAYRELL, Juarez. *Relatório preliminar da pesquisa juventude, escolarização e poder local*. Belo Horizonte: 2005. 44 p. Relatório. Disponível em: <<http://www.fae.ufmg.br:8080/objuventude/textos/relatoriofinaljuv.pdf>>. Acesso: maio 2005.

DAYRELL, Juarez; LEÃO, Geraldo; REIS, Juliana. Juventude, pobreza e ações socioeducativas no Brasil. In: SPOSITO, Marília; HADDAD, Sérgio. (Coord.) *Juventude, escolarização e poder local*. Relatório científico final. São Paulo: FAPESP, 2006. 966 p. Relatório.

FREITAS, Maria Virgínia; PAPA, Fernanda de Carvalho. *Políticas públicas: juventude em pauta*. São Paulo: Cortez, 2003.

KOHAN, Walter. *Infância: entre Educação e Filosofia*. Belo Horizonte: Autêntica, 2003.

MARTINS, José de Souza. *Exclusão social e a nova desigualdade*. São Paulo: Paulus, 1997.

MELUCCI, Alberto. *Movimentos sociais e sociedade complexa: movimentos sociais na contemporaneidade*. São Paulo: Núcleo de Estudos e Pesquisa Sobre Movimentos Sociais/PUC-SP, 1997a. p. 11-63.

POCHMANN, Márcio (Org.). *Desenvolvimento, trabalho e solidariedade: novos caminhos para a inclusão social*. São Paulo: Cortez/Fundação Perseu Abramo, 2002.

RODRIGUES, Hila Bernardete Silva. *Políticas públicas e projetos para a juventude: uma análise comparativa de pressupostos e contextos institucionais de duas iniciativas*. 2004. Dissertação (Mestrado em Administração Pública) – Fundação João Pinheiro, Belo Horizonte.

RUA, Maria das Graças. As políticas públicas e a juventude nos anos 1990. In: COMISSÃO NACIONAL DE POPULAÇÃO E DESENVOLVIMENTO. *Jovens acontecendo na trilha das políticas públicas*. Brasília: CNPD, 1998.

SARTI, Cynthia Andersen. *A família como espelho: um estudo sobre a moral dos pobres*. Campinas: Autores Associados, 1996.

SPOSITO, Marília Pontes; CARRANO, Paulo. Juventud y políticas públicas en Brasil. In: ABAD, Miguel. (Org.). *Políticas públicas de juventud en América Latina: políticas nacionales*. Viña del Mar: Centro de Investigación y Difusión Poblacional de Achupallas, [2003]. p. 265-303.

**Educate, Occupy, Patrol: the scope and limit of a program for poor youth****Abstract:**

An evaluation of social policies for adolescents and young people in Brazil reveals an inflection since the second half of the 1990's. The programs became more numerous and began to combine income transfer mechanisms with other objectives such as school insertion, support for the basic professional training of the youth served. This paper presents the results of a study about the realization of the Youth Social Development Agent program in Belo Horizonte. A qualitative study that included document analysis, field observation and interviews with teachers and youth served at one of the program's centers, sought to understand how it functioned and its impacts as a social educational program.

**Key words:** Youth Social Development Agent Project. Public Policies. Social Aspects of Youth.

**Geraldo Magela Pereira Leão**

Endereço: Faculdade de Educação – UFMG  
Av. Antônio Carlos, 6627 – Pampulha  
CEP: 31.270-901 – Belo Horizonte – Minas Gerais  
Telefones (31) 3499-5323  
E-mail: gleao@fae.ufmg.br

**Educar, ocupar, vigilar: alcances y límites de un Programa para jóvenes pobres****Resumen:**

Una evaluación de las políticas sociales para los adolescentes y los jóvenes en el Brasil nos revela una inflexión a partir de la segunda mitad de la década de 1990. Los programas se tornaron más numerosos y siguen una tendencia que combinan mecanismos de transferencia de rienda persiguiendo otros objetivos, tales como: la inserción escolar, el fomento a la participación y/o la formación profesional básica de los jóvenes atendidos. Este trabajo presenta los resultados de una investigación sobre el Proyecto "Agente Joven de Desarrollo Social" en Belo Horizonte, Brasil. A partir del abordaje da pesquisa qualitativa se realizó el análisis de documentos, observación de campo y entrevistas con los educadores y jóvenes atendidos en uno de sus núcleos, pretendiendo comprender su funcionamiento y su impactos como un programa socio-educativo.

**Palabras-clave:** Juventud. Programa Social. Aspectos sociales.

**Recebido em:** 15/8/2006

**Aprovado em:** 18/9/2006